

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THANH LIÊM

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở
HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THANH LIÊM

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở
HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. PHẠM THÁI QUỐC

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thanh Thủy, ngày..... tháng.....năm 2017

Tác giả Luận văn

Nguyễn Thanh Liêm

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn PGS.TS. Phạm Thái Quốc.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo UBND huyện Thanh Thủy; phòng Tài chính - kế hoạch huyện Thanh Thủy; Kho bạc nhà nước huyện Thanh Thủy ...

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thanh Thủy, ngày..... tháng.....năm 2017

Tác giả Luận văn

Nguyễn Thanh Liêm

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN VỀ CHI	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	4
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước và quản lý chi ngân sách ở huyện	4
1.1.1. Ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Chi ngân sách nhà nước	6
1.1.3. Quản lý chi ngân sách nhà nước	9
1.1.4. Đặc điểm và nguyên tắc của quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	14
1.1.5. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	21
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	28
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách ở huyện.....	30
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi ngân sách nhà nước ở một số địa phương	30
1.2.2. Bài học rút ra cho huyện Thanh Thủy trong quản lý chi ngân sách nhà nước	33

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập tài liệu	36
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	37
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	37
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	39
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ	41
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội ở huyện Thanh Thủy và tình hình chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện	41
3.1.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội ở huyện Thanh Thủy.....	41
3.1.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	41
3.1.1.2. Điều kiện về kinh tế - xã hội	44
3.1.2. Tình hình chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	49
3.2. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	55
3.2.1. Quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản	55
3.2.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên	60
3.3. Đánh giá công tác quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	65
3.3.1. Kết quả đạt được trong công tác quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	65
3.3.2. Những hạn chế, yếu kém trong công tác quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	69
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém trong công tác quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	72

Chương 4. PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ.....	79
4.1. Phương hướng hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	79
4.1.1. Dự báo nhu cầu chi ngân sách nhà nước của huyện Thanh Thủy	79
4.1.2. Định hướng ưu tiên chi ngân sách nhà nước của huyện Thanh Thủy.....	80
4.1.3. Phương hướng hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy	81
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	83
4.2.1. Hoàn thiện về các cơ chế, chính sách về quản lý chi ngân sách nhà nước cấp huyện.....	83
4.2.2. Giải pháp về bộ máy quản lý và nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ quản lý chi ngân sách nhà nước ở huyện.....	84
4.2.3. Nâng cao ý thức, trình độ của đối tượng sử dụng ngân sách nhà nước.....	87
4.2.4. Các giải pháp khác	91
4.3. Một số kiến nghị.....	92
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	92
4.3.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Phú Thọ	93
KẾT LUẬN	95
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	96
PHỤ LỤC	100

DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CÁC CHỮ VIẾT TẮT

DT	: Dự toán
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KTXH	: Kinh tế xã hội
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSX	: Ngân sách xã
QLHC	: Quản lý hành chính
QT	: Quyết toán
TH	: Thực hiện
UBND	: Ủy ban nhân dân
VNĐ	: Việt Nam đồng

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng hợp chi ngân sách huyện Thanh Thủy giai đoạn 2012-2016.....	49
Bảng 3.2: Tổng hợp chi đầu tư XDCCB của huyện Thanh Thủy giai đoạn 2012 - 2016	50
Bảng 3.3: Tổng hợp chi thường xuyên của huyện Thanh Thủy giai đoạn 2012-2016	53
Bảng 3.4: Dự toán chi đầu tư XDCCB của huyện Thanh Thủy giai đoạn 2012 - 2016	56
Bảng 3.5: Thực hiện chi đầu tư XDCCB của huyện Thanh Thủy giai đoạn 2012 - 2016	58

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1:	Tổ chức bộ máy quản lý chi NSNN cấp huyện.....	27
Hình 3.1.	Bản đồ hành chính huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ	43
Biểu đồ 3.1:	Tỷ trọng chi đầu tư XD CB trong chi cân đối NSDP giai đoạn 2012-2016.....	51
Biểu đồ 3.2:	Tỷ trọng chi sự nghiệp giáo dục, đào tạo trong chi thường xuyên giai đoạn 2012-2016.....	54